



主持人沈明:2018年即将过去,财税改革的进程如何,全年减税目标完成情况怎样,营改增全面推开取得了哪些效果,小微企业得到了哪些扶持?本报今日对全年减税降费全面盘点。

# 大规模减税提速税改 房地产税或明年立法

本报记者 包兴安

今年以来,税收制度改革进一步提速,呈现出多税种并进的态势,体现了鲜明的减税导向,2018年全年减税降费规模预计将超过1.3万亿元。专家表示,明年实施新一轮更大规模减税降费将推动直接税的比重上升。

## 增值税改革红利加速释放

3月28日,国务院常务会议提出要进一步深化增值税改革,并决定于5月1日起将17%、11%的增值税税率下调为16%、10%。统一增值税小规模纳税人标准,特定行业纳税人留抵税额一次性退还,三项深化增值税改革措施。

苏宁金融研究院宏观经济研究中心主任黄志龙对《证券日报》记者表示,增值税作为我国第一大税种,其税率整体下调宣示了我国减税的决心,同时也是在此前“营改增”全面完成之后首次税率的实质性下调。

财政部数据显示,增值税增速呈现放缓趋势,前11个月,国内增值税同比增长9.4%,其中,11月份国内增值税同比下降1.2%。

国家税务总局最新减税数据显示,截至今年10月份,深化增值税改革三项措施合计减税2980亿元。其中,制造业减税规模排在首位,5月份-10月份,制造业累计减税户数246万户,实现净减税714.5亿元,占税率降低带来总减税金额的39.8%。

“今年的增值税改革目标基本完成,在稳经济促发展方面成效显著。中国财政预算绩效专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示,增值税改

革减轻了企业税费压力,激发了企业扩大技术研发、新产品投资欲望和内生发展动力,促进了企业提高产品技术含量和核心竞争能力,推动企业加快转型发展 and 经济结构调整优化。

张依群认为,未来增值税改革将集中在三档增值税税率合并为两档,整体税率继续适当下调,目标一方面是继续减负,另一方面是突出调结构,促进具有技术研发创新能力的高端制造业加快发展。

黄志龙也认为,未来将会进一步下调增值税率,同时三档税率合并成两档,简化税制;更为关键的是,基于交通运输等行业的进项抵扣难度较大的实际情况,特别是中小企业纳税人在“营改增”之后税负甚至出现“不降反升”的现象,可考虑给予一定幅度的税负减免,做到整体税负只降不增。

## 环保税助力绿色转型

环境保护税作为我国第一个以环境保护为目标的税种,自2018年1月1日正式实施以来,充分发挥了环保税绿色税制的作用。

“很多企业尝试借力新型的环保技术,以期能降低环保支出。”协赛(上海)生物科技有限公司运营副总裁朱建华对《证券日报》记者说,“全球知名的啤酒制造企业百威英博和制糖企业星光糖业等均引进了我们的环保新技术,将啤酒酿造和糖制造整个生命周期的营

养副产物进行资源再生,变废为宝的同时,帮助企业降低了30%污水处理费,并实现废水零排放。”

朱建华表示,协赛对废水的处理理念是基于最大限度回收利用碳氮

磷及微量元素,尤其是被出水氮磷达标困扰的废水。据百威英博台州工厂负责人介绍,自从引进协赛技术,百威英博单个工厂仅年度污泥处理费用就节约了60余万元,也不再受之前的污泥处理难的困扰。

与此同时,资源税法草案即将审议。从2017年12月起,在全国9个省开展了扩大水资源税改革试点,取得了促进水资源保护和节约利用的明显效果。

## 个税改革惠及中低收入家庭

个人所得税改革进入一个新的阶段。从今年10月1日起将工薪收入个税起征点从月收入3500元提高到5000元,扩大低税率的税收极距;从明年起增加子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金和赡养老人六项专项附加扣除。

“本轮个税改革,一方面纳税起征点的提升,明显降低了个人的税收负担;另一方面更关键的是增加了养老、教育等专项抵扣,减税幅度将与起征点提升基本相当。而综合纳税政策也将更加切合家庭部门的支出和税负的实际情况,也符合国际惯例。”黄志龙说。

财政部数据显示,个人所得税增速放缓。10月份个人所得税同比增长7%,增幅比9月份回落13.8个百分点;11月份个人所得税同比下降17.3%。

国家税务总局最新减税数据显示,实施首月,全国个人所得税减税316亿元,有6000多万税改前的纳税人不再缴纳工资薪金所得个人所得税。张依群表示,此轮个税改革一方面体现了个人家庭整体税负减轻,特别是

中低收入家庭减税效果最为明显,有利于增加居民收入和中大家庭生活消费,对我国经济增长具有明显的促进作用;另一方面体现了税收的公平性和公正性,不仅是对家庭经济负担的减轻和收入的增加,而且通过教育、医疗、住房、养老等专项扣除带来整个社会生活方式、生活品质、价值取向的改变和中国优秀传统文化的弘扬。

## 房地产税加快推进

2018年,围绕房地产税立法的工作在加快。9月7日,十三届全国人大常委会立法规划对外公布。其中,房地产税法写入立法规划,属于第一类项目,即“条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案”。

黄志龙预计,明年房地产税有可能会纳入立法,2020年前后实施的可能性性存在。张依群指出,房地产税立法步伐不会停滞,但房地产税的复杂性和影响力在中国当前房地产业仍然是中国经济重要支柱的情况下,还有很多细节需要不断总结完善,以保证未来房地产税法一旦提交人大审议能够顺利通过并有效实施。

不过,张依群表示,从当前我国宏观经济状况和国际复杂环境分析,目前房地产税的重点任务还在立法的准备阶段,各地的房地产调控主要依靠行政手段,人们对房地产的心理准备还不够成熟,经济对房地产税的承受能力短期内还不具备,未来即便实施短期内也不会成为地方的主体税种和财政收入的主要来源,房地产税的立法处于不断完善的过程中当。

## 明年减税降费力度大

目前,我国正在研究推出新一轮更大规模、实质性、普惠性减税降费举措。12月14日,国家统计局新闻发言人毛盛勇表示,为更好应对国内外环境变化,更好促进实体经济发展,减轻实体经济税费负担成本,让企业更好轻装上阵,减税降费力度明年应该会加大。现在有关部门按照中央的要求,正在紧锣密鼓加快研究推进。

张依群表示,明年减税的重点应集中在增值税和所得税两个方面。增值税主要是完成税率三档并两档改革,简化税制,减低税率,减轻税负,节约成本,逐步缩减间接税在中国整个税收中的占比。企业所得税重点是针对高科技企业、高端装备制造业、生物医药和新能源新材料,具有创新能力的小微企业进行减税,继续完善对及研发投入的税收抵扣政策。

张依群表示,个人所得税改革一方面是保证六项专项附加扣除政策的顺利实施,另一方面是继续完善技术成果转化让收入减个税优惠政策,推动科研成果加快转化,提升科研人员的劳动获得,用经济手段真正体现对知识产权和科研人员的尊重。同时,应开展清理并逐步减少各种名目的税收附加,让税收更清明,让税收效应更能直接作用于经济发展和民生进步。

黄志龙表示,间接税比重下降、直接税比重上升是改革的大方向,企业和个人的资本利得税将是新增税种的方向,另外针对家庭部门的房产税、遗产税等,也将是新增直接税的主要税种。

# 减税降费需进一步提升 小微企业“获得感”

本报见习记者 刘伟杰

“小微企业税收直接关乎千家万户老百姓的民生收入,过去的减税降费措施较侧重减轻纳税人负担,但未来仍需提升减税降费‘获得感’。”国家发改委原对外经济研究所所长张燕生昨日在接受《证券日报》记者采访时表示。

作为一国经济基本细胞,小微企业活跃度事关经济活动良性健康,今年以来减税降费政策举措密集落地,小微企业成减负重点,减税降费效果明显。根据国家税务总局近日发布数据,今年5月1日起陆续实施的深化增值税改革三项措施合计减税超3000亿元。

国金证券首席策略分析师李立峰昨日在接受《证券日报》记者采访时表示,减税降费是降低企业成本、支持实体经济持续健康发展的重要途径,过去相关部委所出台的政策支持力度有力,小微企业减税降费效果显著。中长期来看,推进减税降费还需加快相关领域改革,如税收法定改革、税费征管体制改革等,更好释放改革红利。

在过去几年减税降费措施中,除

营改增带有一定的普惠性外,其他减税降费措施更多是特惠式,即针对特定行业、企业出台的优惠政策。有专家指出,过去减税主要从税基上做文章,如企业所得税的各种税前扣除、固定资产加速折旧等,都是通过缩小税基减轻纳税人负担。这种减税方式带给企业的减税感受远不如降低名义税率强烈,要提升企业“获得感”,需推出整体性、更有力的减税降费举措。

张燕生建议,取消小微企业税收,做到藏富于民。他还建议,要进一步探索小微企业纳税规范,降低纳税成本,打造简政放权的营商环境,也可尝试在资本市场为服务小微企业构建适当的金融产品。

另外,有专家提出,在下调企业所得税税率的同时应规范税基。目前,国内企业所得税优惠标准有差异,需要进行统一,使税率和税基形成全面有效组合,推动税制更加规范、公平、透明。

从近期释放的政策信号来看,更大规模、更加明显的减税降费措施有望推出,未来应在有效引导预期的同时,着力于进一步提升小微企业“获得感”。

# 年内 27 次国务院会议提及减税降费 夯实市场信心

本报记者 包兴安

“减税降费”一直是国务院常务会议的重要议题。经《证券日报》记者梳理,今年以来,至12月16日,已召开了36次国务院常务会议,其中有27次会议提及减税降费内容。值得一提的是,新三板和创投基金的税收问题获得明确。

专家认为,今年是减税红利深度释放的一年,进一步激发了市场主体活力、增强经济发展内生动力。

普华永道金融行业税务及商务咨询服务合伙人康杰对《证券日报》记者表示,国务院高度关注税负问题,连连推出税收利好。这两项政策均体现了大力支持税收公平、提振资本市场、有力支持创新创业的决心。

2018年以来,关于转让新三板股票是否缴纳个人所得税的争议愈发突出,部分税务机关作出的征税处理引发了市场震动。今年9月6日召开的国务院常务会议明确对个人在二级市场买卖新三板股票比照上市公司股票处理,对差价收入免征个税。

11月30日,财政部、国家税务总局、证监会发布《关于个人转让全国

中小企业股份转让系统挂牌公司股票有关个人所得税政策的通知》(以下简称“137号文”),明确了个人投资者转让新三板非原始股所得暂免征收个人所得税。

康杰表示,目前A股市场免征资本利得税,如果单独对新三板股票征税不符合税收公平原则,将极大地限制投资者参与新三板市场的积极性,不利于新三板市场的健康发展。137号文的出台,明确了与新三板及A股市场的个税政策保持一致,有利于夯实市场信心。

关于合伙制私募股权基金/创投基金的自然人合伙人可否按照20%税率缴纳个人所得税,业界存在广泛讨论。此前地方层面也出台过一些地方性税收优惠,但其可持续性存在争议。9月6日,国务院常务会议决定,保持地方已实施的创投基金税收支持政策稳定,按照不溯及既往、确保总体税负不增的原则,抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。

12月12日的国务院常务会议进一步明确,本着不溯及既往和总体税负只减不增的原则,从2019年1月1日起,允许依法备案的合伙制创投企业,可选择方法一按单一投资“基金”核算,其自然

人合伙人取得的股权转让和股息红利所得,按20%的比例税率缴纳个人所得税,也可以选择方法二按创投企业年度所得整体核算,其个人合伙人从合伙企业取得的所得,按5%-35%(经营所得的超额累进税率)计算个人所得税。该政策将暂定执行5年。

专家认为,近年来中国创投基金快速发展,规模位居世界第二,不仅对支持创新创业、就业就发挥了重要作用,也对发展资本市场具有重要意义。在小微企业融资难融资贵问题仍然突出的背景下,创投基金已经成为许多创新型小微企业的重要资金来源。

康杰认为,对于合伙制创投企业的自然人合伙人来说,“税负只减不增”的新政原则令业界充满期待。该新政从2019年1月1日起实施。在选择征税方式时,建议合伙人结合投资项目的营收情况、合伙企业本身的管理费等运营支出情况,评估两种计税方式的税负成本,选择能发挥最大税收效益的计税方式,并规划好项目退出时点。此外,处在设立阶段的基金也可考虑结合自身投资方向,争取按照创投基金进行备案,增加税务处理的灵活性。

# 财政政策“积极”护航宏观经济平稳

一帆

减税降费,无疑是贯穿今年始始终的一个宏观经济政策关键词。

无论是增值税的扩围与税率调整,还是四季度开始个税起征点调高,或是个人税负附加扣除明年开始实施,既有减税红利落袋的实惠,也有更多明确的期盼,可以说,这一年,是财政政策“积极”的一年,为宏观经济平稳运行提供了实实在在的支持。

早已推进的增值税替代营业税并持续扩围,免去了对同一产品重复征

税,总体上实现纳税企业减负,但在不同行业间显示出差异。今年推行的降税率,则明显是令全行业系统性整体受益,一是在资金使用上减少企业在经营中垫支税款的数量,二是含税价格的下降幅度如果低于减税幅度,其差额部分将直接成为企业利润,可以进一步体现在投资回报率中,从而提升实体经济投资和生产的信心。

另外,统一小规模纳税人标准,将工业企业和商业企业小规模纳税人的年销售标准由50万元和80万元上调至500万元,并在一定期限内允

许已登记为一般纳税人的企业转登记为小规模纳税人,不仅大大提高了减税受益群体,而且节省企业的人力资源和财务成本,客观上增加更多就业岗位,进一步优化中小微企业的发展环境,为这些宏观经济的基础群体壮大实力提供了最切实有力的帮助。

此外,今年6月底,财政部、国家税务总局联合印发相关通知,明确2018年对装备制造等先进制造业、研发等现代服务业和电网企业等部分行业的增值税期末留抵税额予以退还。这一有针对性的措施类似定向降

准,力度颇大,直接增加了企业当期现金流,利于企业加大科技创新投入力度,对企业经营环境的改善与可持续发展起到了积极的促进作用。

除了实体经济层面的减税利好,个人税负的降低已经在四季度开始体现,每个社会成员已经有了切身体会,国家税务总局的报告显示,10月份个税减税316亿元。更值得期待的是,十几天后即将落地的个税专项附加扣除。据测算,办法实施后,全国每年总计减税额大约为1965亿元。这一方案的实施将提升居民可支配收入,

有利于刺激消费、提振市场情绪,宏观来看将大幅降低社会整体个税水平,进而提升社会整体消费水平,通过稳消费实现超预期。

在13日召开定调明年经济的中央政治局会议中,“促进形成强大国内市场”成为新提法,而“强大国内市场”的形成自然少不了财政政策出力。财政部部长刘昆曾表示,积极的财政政策要更加积极,将从4方面继续发力:加力减负,补齐短板、促进消费、节俭办会。政府要过“紧日子”,让人民过好日子。

# 11月份经济数据总体平稳 实现全年预定增速目标几无悬念

本报见习记者 刘伟杰

日前,国家统计局发布11月份经济数据显示,经济整体运行平稳向好。国家统计局新闻发言人毛盛勇表示,经济运行保持在合理区间,以稳中有进的态势持续发展。

首都经济贸易大学党委常委、副校长杨开忠昨日在接受《证券日报》记者采访时表示,当前宏观经济基本面整体向好,新动能保持较快增长,全年实现6.5%左右的增长目标基本没有悬

念。中美贸易战对进出口影响较大,但对中国整体经济影响有限。此外,支撑明年经济运行的有利因素较多,今年经济稳中有进,为明年经济运行打下较好基础。

具体来看部分经济指标,投资增速继续回升,1月份-11月份,全国固定资产投资(不含农户)609267亿元,同比增长5.9%,增速比1月份-10月份加快0.2个百分点,连续3个月回升。1月份-11月份,全国房地产开发投资110083亿元,同比增长9.7%。全国商品房销售面积148604万

平方米,增长1.4%;全国商品房销售额129508亿元,增长12.1%。

制造业PMI指数回落。11月份PMI为50%,比上月下降0.2个百分点,处于临界点。从数据来看,直观反映出制造业景气度有所回落,但同时也看到结构持续改善的特征逐步显现。具体看制造业部分子行业数据,装备制造、高技术制造业和消费品制造业PMI为50.5%、51.7%和51.6%,分别比上月上升0.6、0.1和0.8个百分点,均高于制造业总体水平。与此同时,制造

业多数行业仍处于扩张区间。其中,纺织服装服饰、铁路传输航空航天设备、电气机械器材等制造业PMI位于52%及以上相对较高运行水平。

与此同时,就业方面,据人力资源社会保障部统计,1月份-11月份,全国城镇新增就业1293万人,比上年同期增加13万人。11月份,全国城镇调查失业率为4.8%,比上月和上年同期均下降0.1个百分点。消费方面,11月份,全国居民消费价格同比上涨2.2%,涨幅比上月回落0.3个百分点,环比下降

0.3%。1月份-11月份,全国居民消费价格同比上涨2.1%。

国务院发展研究中心研究员刘勇昨日在接受《证券日报》记者采访时表示,11月份经济运行整体保持稳中有进发展态势,投资增速继续回升,制造业投资和民间投资保持较快增长,经济增速继续维持中高速增长。在党中央国务院部署下,突出“稳”字当头“进”有所取的发展态势,不断提升全要素生产效率。“稳”是基础,“进”主要表现在所取得的高质量发展和经济结构不断优化。



## 降准不再是 货币政策的“核心”

阎岳

“创新和完善宏观调控”是12月13日召开的中共中央政治局会议对明年经济工作提出的要求之一,货币政策的执行也应遵循这一原则。笔者认为,在当前的国际国内经济形势下,货币政策的核心应该是优化政策组合,以实现政策初心,未来降准会有但只是一个政策工具,且继续使用的边际效果会显著降低。

今年以来的4次降准指向的是民营企业、小微企业融资难的问题。在货币政策的带动、刺激下,各地各行业纷纷出台政策,为民营企业、小微企业进行精准滴灌。现在,民营企业的融资环境有了一定改善,在融资难的问题初步解决之后,融资贵的现象也有了松动的迹象。

12月10日,国务院办公厅在《关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知》中提出,根据新形势新任务新要求,将2016年实施的24项督查激励措施调整增加为30项督查激励措施,对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方进一步加大激励支持力度。这30项措施对相关领域是“真金白银”式的支持,这是一套政策组合拳,对定向缓解当地企业的融资难有很大的作用。

除了降准之外,今年以来,央行共增加了再贷款、再贴现额度3000亿元,引导金融机构加大对民营和小微企业的资金支持力度。

此外,央行创纪录的连续36个交易日暂停逆回购,等续操作对冲MLF到期资金,以降准置换MLF资金,中央国库现金定存,货币政策和财政政策的深度融合。货币政策的这些变化让货币政策工具的灵活度和针对性较之以往有了显著提高。

在对2019年进行展望时,国家统计局新闻发言人毛盛勇12月14日表示,从资金上来看,稳健中性的货币政策不断提高灵活性和有效性,对实体经济的支撑和服务功能也会进一步改进。

12月13日召开的中共中央政治局会议在部署明年工作时强调,要保持战略定力,注重稳扎稳打,加强协调配合,聚焦主要矛盾,把握好节奏和力度,努力实现最优政策组合和最大整体效果。

由此可以预见,2019年的货币政策在继续与财政政策进行深度融合的同时,实现货币政策的最佳组合也是目标之一。对货币政策工具最优组合的探索,其实就是疏通货币政策传导机制的过程,在这个过程中,也许需要通过降准来打通某些关口,但它发挥的也仅是辅助的推动作用而已。

优化政策组合是明年货币政策的一个重点,另外两个重点则是继续加大改革开放为人民币汇率的稳定提供更多支撑,同时强化机构监管以防规范重大风险。改革开放指的是债券市场和资本市场,包括在中国香港发行央票等,这些对于人民币汇率的稳定都发挥着积极作用。后者则主要体现的是监管思路的变化,金融稳定需要完善对系统重要性金融机构的监管。

最后,各家机构应该放下对央行未来会几次降准何时降息的猜测,将研究重点落到如何更好的疏通货币政策传导机制上来。当下及未来一段时间,降准与否已经不是货币政策的关键所在了。

## 中国结算新设 “全国股转系统账户标识”

本报记者 朱宝琛

中国证券登记结算有限责任公司和全国中小企业股份转让系统有限责任公司12月15日晚间发布《关于新设全国股转系统账户标识的通知》,并自12月17日起实施。

通知提出,为优化全国股转系统证券账户体系,实现精细化管理,中国结算和全国股转公司启动了全国股转系统账户体系优化项目,中国结算将通过统一账户平台对参与全国股转系统挂牌证券登记及转让的深市证券账户新设“全国股转系统账户标识”。

中国结算有关负责人介绍,自通知实施之日起,带有“全国股转系统账户标识”的证券账户才可参与全国股转系统挂牌证券的登记及转让。

通知明确,对于存量参与过全国股转系统挂牌证券登记以及已开通全国股转系统交易权限的深市证券账户,统一账户平台对其统一添加“全国股转系统账户标识”。

对于新开立深市证券账户并拟办理全国股转系统相关业务的自然人及普通机构投资者,在新开账户时,应主动向证券公司提出新增“全国股转系统账户标识”申请,提交《证券账户开立申请表》,并勾选“全国股转系统账户标识”。

对于新开立深市账户并拟办理全国股转系统相关业务的特殊机构投资者,需在中国结算北京、上海或深圳分公司开立证券账户后,再向证券公司提出“全国股转系统账户标识”申请,提交《证券账户业务申请表》,并勾选“全国股转系统账户标识”。

通知称,对于已开立深市账户的自然人或机构投资者(包括特殊机构投资者),拟新增办理全国股转系统相关业务时,应主动向证券公司提出新增“全国股转系统账户标识”申请,提交《证券账户业务申请表》,并勾选“全国股转系统账户标识”。

产品账户、证券公司做市专用证券账户由中国结算统一添加“全国股转系统账户标识”,无需单独申请。申请“全国股转系统账户标识”业务须根据中国结算有关规定采取临柜、见证等方式办理。

全国股转系统账户标识“生成后暂不可取消,如投资者不再参与全国股转系统业务的,可参照《指南》相关规定,直接申请注销相关账户。

本版主编 侯捷宁 责编 沈明 制作 王敬涛 E-mail: zqrb2@sohu.net 电话 010-83251730